

К.А. Шалатова

**Социально-бытовое обеспечение эвакуированных семей
военнослужащих в Красноярском крае в годы
Великой Отечественной войны**

Современный период историографии Великой Отечественной войны отличает внимание к проблемам, которые раньше находились на периферии исследовательского поля. К ним относятся и вопросы истории повседневной жизни населения в военный период. В Красноярском крае проблематикой, касающейся вопросов социальной политики, в частности условий жизни и социальной помощи, различным категориям населения, торговли и снабжения населения в условиях войны занимаются А.И. Погребняк, А.В. Шалак, В.Н. Шевченко, Е.В. Демина, Л.Э. Мезит¹. Однако социальная политика государства в отношении эвакуированных семей военнослужащих в военные годы на территории Красноярского края специально не исследовалась.

Цель данной статьи – проанализировать меры социально-бытовой поддержки в отношении эвакуированных семей военнослужащих на основе изучения материалов Государственного архива Красноярского края, опубликованных источников и научной литературы.

В годы войны возникли новые категории населения – эвакуированные и семьи фронтовиков. Красноярский край стал одной из тыловых баз страны и принял большое количество эвакуированного населения. В крае на 1 января 1944 г. проживало примерно 301 057 семей военнослужащих, в том числе 16 985 эвакуированных семей фронтовиков². Данная категория населения отличалась мобильностью, так как по мере освобождения оккупированных районов эвакуированные покидали край. За 1944 г. из Красноярского края выбыло 9 тыс. семей военнослужащих³.

Указы, постановления, директивы по вопросам социальной политики в отношении семей военнослужащих принимались на государственном уровне Наркоматом социального обеспечения. На местах эти постановления дублировались военными отделами партии и реализовывались органами социального обеспечения.

Шалатова Ксения Андреевна, учитель истории и обществознания МБОУ «Общественно-образовательное учреждение гимназия №14 управления, экономики и права». Эл. адрес: ksen-sche@yandex.ru

¹ Погребняк А.И. Проблемы снабжения и торговли в Сибири в года // Сибиряки – красноярцы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. // Материалы региональной научно-практической конференции, посвященной 55-летию Победы. Красноярск, 2000; Шалак А.В. Условия жизни населения Восточной Сибири. (1940–1950 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Иркутск, 2000; Шевченко В.Н. Создание оборонной промышленности Красноярского края в годы Великой Отечественной войны. Красноярск, 2005; Демина Е.В. Торговля и снабжение населения Восточной Сибири в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: автореф. дисс. на соиск. учен. степ. канд. ист. Красноярск, 2006; Мезит Л.Э. Проблемы социального обеспечения населения Красноярского края в годы Великой Отечественной войны // Материалы Всероссийской научной конференции, посвященной 65-летию Победы. Красноярск, 2010.

² ГАКК. Ф. П-26. Оп. 14. Д. 632. Л. 109.

³ Там же. Д. 637. Л. 2–8.

Первоначально требовалось организовать работу органов социального обеспечения для помощи семьям военнослужащих, сделать ее эффективной. Решение вопросов социальной помощи семьям военнослужащих с началом войны возложили на отделы социального обеспечения при исполкомах советов разных уровней. Руководил их деятельностью военный отдел крайкома ВКП(б). Отделы социального обеспечения занимались вопросами, касающимися социальной помощи населению в условиях военного времени. Это и поддержка семей военнослужащих, борьба с беспризорностью, безнадзорностью детей, трудоустройство инвалидов войны, обеспечение помощи эвакуированному населению и др.

Однако в работе отделов соцобеспечения были и существенные проблемы. В первую очередь, они связаны с тем, что эти органы вынуждены были решать широкий спектр социальных вопросов. Усугублял положение и количественный рост категорий населения, нуждающихся в защите государства, способствовавший волоките, бюрократизации, многочисленным нарушениям.

В связи с этим в период войны структура органов социального обеспечения претерпела некоторые изменения. На основе постановления ЦК ВКП(б) от 22 января 1943 г. «О мерах по улучшению работы советских органов и местных партийных организаций по оказанию помощи семьям военнослужащих» был создан отдел по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих¹.

В условиях прибытия эвакуированного населения у краевой власти возникло большое количество дополнительных забот. Необходимость обеспечить жильем и работой, одеть, обуть, накормить, ложилась на плечи местного руководства. Власти Красноярского края столкнулись с проблемой оказания социальной помощи не только местным семьям военнослужащих, но и эвакуированным. Последние должны были получить особую поддержку.

Основными видами помощи, оказываемой государством семьям военнослужащих, в том числе и эвакуированным, являлись выплата пособий, пенсий семьям фронтовиков и карточное снабжение данной категории населения².

В годы войны в целях улучшения обслуживания семей фронтовиков, семей погибших военнослужащих и воинов-инвалидов были осуществлены организационные изменения, касающиеся порядка назначения и выплаты пособий и пенсий. В частности, пенсии и пособия семьям военнослужащих назначались специальными комиссиями, которые создавались при краевых, районных и городских отделах социального обеспечения. Их назначение происходило в соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР «О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное

¹ ГАКК. Ф. П-26. Оп. 14. Д. 93. Л. 45–59.

² См. подробнее: *Шалатова К.А.* Выплата пособий и пенсий семьям военнослужащих на территории Красноярского края в годы Великой Отечественной войны // XV Духовно-исторические чтения: материалы региональной научно-практической конференции Красноярск – Шира. Красноярск, 2010. С. 80–86; *Шалатова К.А.* Обеспечение продовольствием семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны на территории Красноярского края // Вестник КрасГАУ. Красноярск. 2011.

время» от 26 июня 1941 г.¹ В соответствии, с ним пособия выплачивались в зависимости от количества трудоспособных и нетрудоспособных членов в семье:

1. 100 руб. – в семье отсутствуют трудоспособные члены, при наличии одного нетрудоспособного. Либо в семье двое детей, не достигших шестнадцатилетнего возраста при одном трудоспособном (в сельской местности во втором случае 50% этой суммы);

2. 150 руб. – в семье отсутствуют трудоспособные члены, при наличии двух нетрудоспособных. Либо в семье имеется три и более нетрудоспособных при одном трудоспособном (в сельской местности во втором случае 50% этой суммы);

3. 200 руб. – в семье отсутствуют трудоспособные члены, при наличии трех и более нетрудоспособных (в сельской местности 50% этой суммы).

В Красноярском крае действовало постановление крайкома ВКП(б) «О назначении и выплате пособий, и оказания помощи семьям призванных в Красную Армию по мобилизации» от 18 июля – 19 сентября 1941 г., согласно которому пенсии и пособия семьям выплачивались в соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г.²

Вопрос обеспечения данной категории семей военнослужащих пенсиями и пособиями решался аналогичным образом, как в случае с местными семьями военнослужащих. В документах военного отдела ВКП(б), справках и докладных записках отдела по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих количественные данные о выплате пенсий и пособий обеим категориям семей фронтовиков представлены общей статистикой³.

Таблица 1

Выплата пенсий и пособий семьям фронтовиков по данным военного отдела Красноярского крайкома ВКП(б), в тыс. руб.

	Июль 1941 – январь 1942 г. [5]	Январь 1942 – 1 июля 1943 г. [6]	1944 г. [7]
Пособия	32 415	57 802,55	106 435,0
Пенсии			31 966,5

В 1942 г. органы социального обеспечения приняли и рассмотрели 99 583 заявлений семей призванных в Красную Армию. В целом было выдано пособий по 90 518 заявлениям и отказано, как не имеющим право, по 9 065⁴.

Одним из дополнительных источников материальной помощи эвакуированным семьям военнослужащих были так называемые денежные аттестаты. В годы войны деньги и денежное содержание в значительной мере утратили свое значение.

¹ Русский архив: Великая Отечественная: Приказы Народного комиссара обороны СССР. Т. 13 (2–3). М., 1997.

² ГАКК. Ф. П-26. Оп. 3. Д. 565. Л. 7–8.

³ См. подробнее: *Шалатова К.А.* Выплата пособий и пенсий семьям военнослужащих на территории Красноярского края в годы Великой Отечественной войны // XV Духовно-исторические чтения: материалы региональной научно-практической конференции Красноярск – Шира. Красноярск, 2010. С. 80–86

⁴ ГАКК. Ф. П-26. Оп. 3. Д. 284. Л. 44–48.

С одной стороны, на фронте не было возможности покупать товары повседневного спроса. С другой стороны, военнослужащих очень беспокоило положение своих семей в тылу. Они боялись, что родственники там голодают. Поэтому солдаты и офицеры отправляли свое денежное содержание в тыл своим семьям (финансовый документ под названием «денежный аттестат», а члены семьи в местном военкомате уже получали жалование своего мужа, отца). Это денежное содержание направлялось государственными органами на место эвакуации семьи военнослужащих. Иногда их по ошибке отправляли не туда. Порой эвакуированные самовольно переезжали, и их аттестат оставался на прежнем месте. Соответственно эвакуированные семьи не всегда имели возможность получать помощь государства на основании денежных аттестатов. Бывали случаи, когда райкомы края пренебрегали своими обязанностями и задерживали выплаты по аттестатам, что приводило к появлению гневных писем жен своим мужьям, либо к жалобам в крайком на районные власти¹. Такая ситуация осложняла нелегкую жизнь эвакуированных семей военнослужащих.

Что касается карточного обеспечения, то семьи эвакуированных обеспечивались аналогичным образом, как местные семьи военнослужащих².

С началом войны в городах была введена карточная система. В Красноярске хлебные карточки появились 1 сентября 1941 г. 10 ноября карточки была распространены на Эвенкию, Игарку, поселок Памяти 13 Борцов, Иршу, поселок Усть-Абаканского лесозавода, Уяр³.

Согласно карточной системе была осуществлена дифференциация населения. Население делилось на следующие категории: рабочие получали по карточкам от 500 до 1000 гр. хлеба в день, мясо и рыбы от 1200 до 2200 гр. в месяц, крупы и макарон от 800 до 1500 гр. в месяц; служащие – по 400, 1200, 800 гр. соответственно; иждивенцы – по 400, 500, 600 гр. соответственно; дети до 12 лет – по 300, 400 и 800 гр.⁴

У членов семей мобилизованных в Красную Армию в основном были иждивенческие карточки с учетом того, что среди них имелись нетрудоспособные. При наличии одной или двух рабочих карточек, продовольствия было недостаточно⁵. В результате обследования, проведенного в 1941 г., было выявлено, что большая часть эвакуированных находилась в тяжелом материально-бытовом положении. Большие затруднения возникали в приобретении продуктов в колхозах. Колхозники продукты отказывались продавать за деньги, а взамен просили вещи⁶.

В определенной мере помочь населению решить продовольственную проблему было призвано развернувшееся в стране индивидуальное и коллективное огород-

¹ ГАКК. Ф. П-26. Оп. 3. Д. 284. Д. 591. Л. 307.

² См. подробнее: Шалатова К.А. Обеспечение продовольствием семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны на территории Красноярского края // Вестник КрасГАУ. Красноярск. 2011.

³ Красноярск – Берлин. 1941–1945. Историко-публицистическое краеведческое издание, посвященное 65-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. Красноярск, 2010. С. 158.

⁴ ГАКК. Ф. П-26. Оп. 14. Д. 637. Л. 2–8.

⁵ Спялов В.З. На грани... // Одолевшие судьбу. Ч. 1. Красноярск. 1997. С. 45.

⁶ ГАКК. Ф. П-26. Оп. 14. Д. 628. Л. 1–8.

ничество. СНК СССР и ЦК ВКП(б) приняли от 7 марта 1942 г. постановление о выделении земель для подсобных хозяйств предприятий и индивидуальных огородов рабочих и служащих ¹.

В совхозах, колхозах, и организациях была оказана помощь многодетным и эвакуированным семьям фронтовиков в обработке огородов. Им также было выдано для посадки 779 т. картофеля капусты, помидор и других огородных культур ².

В Красноярском крае создавались специальные магазины для семей мобилизованных. Крайпотребсоюз вел торговлю хлебом, картофелем, промышленными товарами. В 1944 г. в Красноярске было открыто четыре специальных магазина для обслуживания семей военнослужащих ³.

Следует отметить, эти магазины снабжались менее регулярно, чем, например, магазины партактива. В результате возникали многочисленные жалобы на равнодушие местных властей и их злоупотребления, поступавшие в военный отдел крайкома ВКП(б), в отделы по государственному обеспечению и бытовому обслуживанию семей фронтовиков ⁴.

На территории края торговля промышленными и продовольственными товарами велась в условиях общего дефицита. Торговые организации испытывали хроническую нехватку товаров и продуктов для продажи населению ⁵.

Для семей военнослужащих, после ухода кормильцев на фронт, наиболее остро встал вопрос поиска новых источников доходов. Государство, решая проблему трудоустройства членов семей, тем самым, избавлялось от кадрового дефицита.

Жены фронтовиков часто не могли выйти на работу, так как имели малолетних детей. Чтобы дать матерям возможность трудиться и обеспечивать семью стали проводить мероприятия по расширению сети детских учреждений ⁶. В начале войны существовавшие в Красноярском крае количество мест в детских садах не удовлетворяло потребности населения. В докладной записки о бытовом обслуживании г. Красноярска отмечалось: «Велика потребность в увеличении сети детских учреждений. По линии горно и горздрава имеется около двух тысяч зарегистрированных заявлений об устройстве детей в детские сады и 700 заявлений на устройство в детские ясли. Из них более тысячи от семей фронтовиков» ⁷.

Военный отдел крайкома отмечал увеличение, главным образом, из среды эвакуированных, просьб об обеспечении детей местами в детских садах. Это было связано с получением извещения о гибели на фронтах мужей, неполучением денежных аттестатов или с их малым размером. Многие жены офицеров должны были пойти работать, но малолетние дети не позволяли им трудоустроиться.

В Красноярский крайком ВКП(б) поступали неоднократные просьбы от Женсовета Красноярска об открытии ещё одного детского сада, так как действовавший детсад № 41 располагал только 50 местами для семей военнослужащих. Данных

¹ Война и общество в XX веке. Кн. 2. М., 2008. С. 211.

² ГАКК. Ф. П-26. Оп. 13. Д. 515. Л. 59–64.

³ Там же. Оп. 14. Д. 93. Л. 45–59.

⁴ Там же. Оп. 13. Д. 525. Л. 21–25.

⁵ Там же. Оп. 15. Д. 487. Л. 4–10.

⁶ Там же. Оп. 14. Д. 637. Л. 37–39.

⁷ Там же. Оп. 3. Д. 286. Л. 141–142.

мест на всех желающих не хватало. Гороно и Районо не предоставляло места в других садах, ссылаясь на детсад №41¹.

Тем не менее, к 1944 г. в Красноярском крае сеть дошкольных воспитательных учреждений значительно расширилась. В городах края открылись детские сады с круглосуточным обслуживанием детей для матерей-одиночек и работающих на заводах оборонного значения². Появились дополнительные ведомственные детсады на 3 359 мест. Более одной тысячи мест было открыто в садах, находящихся на бюджете советов³.

К числу важнейших аспектов социальной политики военных лет относилось обеспечение населения жилой площадью. В это время жилищный вопрос в Красноярском крае обострился еще больше в связи с прибытием эвакуированных. Регион не был готов к принятию такого большого количества вынужденных мигрантов. Кроме того, в регион самостоятельно переезжали люди из других территорий страны в надежде найти работу и хлеб.

Жилищный вопрос на протяжении всей войны оставался болезненным. Его решение ложилось на местные власти.

13 сентября 1941 г. СНК СССР принял постановление «О строительстве жилых помещений для эвакуированного населения», в котором обязал местные органы власти организовать строительство жилых помещений упрощенного типа⁴.

На первом этапе войны эвакуированное население селили в рабочих клубах заводов и фабрик, под жильем приспособлялись общественные и производственные здания.

Уже 23 июля 1941 г. Красноярский городской совет принял постановление «О мероприятиях по уплотнению гражданского населения города». В августе была создана комиссия по подготовке пунктов размещения эвакуированных граждан. Была проведена полная ревизия всего жилого фонда, учтены все резервы. Социальные нормы проживания были снижены до 3 кв. м. на жильца⁵. Эвакуированные начали подселять в дома красноярцев за счет уплотнения местных жителей. Иногда приезжих селили в ваннных комнатах и прихожих.

Подселение не могло решить жилищной проблемы, и местные власти понимали всю сложность ситуации. В связи с этим в Красноярском крае развернулось строительство жилья, которое, однако, удовлетворить всех потребностей населения. В этих условиях в качестве жилых площадей использовались также амбары, сараи, склады и другие хозяйственные помещения.

По данным на 1 января 1941 г. в Красноярске общая площадь жилья составляла 646 400 кв. м. или 3,2 кв. м. в расчете на одного жильца. В 1941 г. было построено 65 новых жилых помещений. Это позволило довести жилую площадь до 762 440 кв. м. В Красноярске на одного жильца приходилось чуть более 2 кв. м. жилплощади, в Канске – не более 4 кв. м.⁶

¹ ГАКК. Ф. П-26. Оп. 3. Д. 565. Л. 32.

² Там же. Оп. 14. Д. 637. Л. 25–32

³ Там же. Д. 93. Л. 1–8.

⁴ *Шевченко В.Н.* Создание оборонной промышленности Красноярского края в годы Великой Отечественной войны. Красноярск, 2005. С. 35.

⁵ Красноярск – Берлин. С. 67.

⁶ Там же.

Острой проблемой для власти являлось качество жилья. Многие квартиры требовали капитального ремонта. Зимой жильцы квартир мерзли и даже при наличии топлива не могли их протопить¹.

Таким образом, с началом Великой Отечественной войны на государство легла обязанность по обеспечению и поддержке семей защитников Родины. Чтобы охватить помощью все нуждающиеся категории населения началась перестройка органов социального обеспечения. Вопросы социального обеспечения не отошли на второй план. Напротив, на всем протяжении войны они были в центре внимания как руководства страны, так и Красноярского края. Эвакуированные, если сравнивать с условиями жизни местного населения, оказались в наиболее бедственном положении. Не было устоявшегося быта, часто с собой был только минимум вещей. Требовалось время, чтобы обзавестись огородом, хозяйством, все это негативно сказывалось на положении эвакуированных семей военнослужащих. Усугублялась ситуация не всегда радушным, а в некоторых случаях откровенно враждебным приемом эвакуированных местным населением и властью. Сразу по прибытии эвакуированного населения в Красноярск и Красноярский край возникла трудность с их размещением. Жилищный вопрос на протяжении всей войны оставался болезненным. Его приходилось решать краевым властям, изыскивая средства из местного бюджета.

¹ ГАКК. Оп. 14. Д. 637. Л. 50.