

Т. Ю. Батьканова

**«Свод учреждений и уставов горных» 1893 г.:
историко-документоведческий обзор**

В результате промышленного подъема 90-х гг. XIX в. в России была создана современная крупная промышленность. Повзрослел удельный вес страны в мировом промышленном производстве. Интенсивный рост промышленного производства нуждался в законодательном регулировании. Одним из документов, удовлетворяющих эту потребность, стал «Свод учреждений и уставов горных» 1893 г.¹, служивший основным нормативно-правовым документом по управлению Алтайским горным округом во 2-й половине XIX в. Задачей данной работы является историко-документоведческий анализ «Свода».

«Свод учреждений и уставов горных» 1893 г. – это результат нормотворческой деятельности, т. к. он основывался не только на общих нормативно-правовых актах о горной промышленности 1806–1892 гг., но и опирался на статьи Уставов о промышленности, о службе, о пенсиях. Были учтены требования Лесного и Врачебного уставов, законодательства о взысканиях и наказаниях за нарушение горных постановлений. «Свод» включает в себя книги, которые делятся на разделы, главы, отделения и статьи; некоторые отделения делятся на части и параграфы. Всего «Свод» включает 1285 статей и приложение.

Первая книга называется «Общий горный устав», состоит из 964 статей (с 12 по 976) и посвящена основам и правилам управления горной отраслью Империи. В общих положениях первого раздела «Учреждение управления горного» (ст. 12–26) отмечается, что «главное управление горной частью в Империи возлагается на Министерство Торговли и Промышленности». Здесь также перечислены предметы ведения Министерства и учреждений, с помощью которых осуществлялось непосредственное управление горной отраслью. Для удобства управления территория страны была поделена на 11 горных областей и 9 заводских округов, в которых была сформирована местная система управления, подотчетная Министерству, учреждены управленческие должности и прописаны правила деятельности и отчетности. Вторая книга содержит Положения о горном промысле в области войска Донского. В четвертой книге поме-

Батьканова Татьяна Юрьевна, аспирант Алтайского государственного университета (г. Барнаул).

Эл. почта: yurkina_o.g@mail.ru

¹ Свод законов Российской Империи. Кн. 1. Т. I–VIII. Изд. 1911 г. СПб, 1911. С. 2823–3032.

щены Правила о наказаниях и взысканиях за нарушения горных постановлений и о порядке производства дела по данным нарушениям.

Для изучения истории Алтайского горного округа наибольший интерес представляет третья книга, состоящая из 207 статей (1045–1252). Она называется «Положение о горных заводах и промыслах ведомства министерства Императорского Двора». К этому ведомству относились Алтайские и Нерчинские заводы и промыслы, Императорская Екатеринбургская и Петергофская гранильные фабрики. «Положение» обладает всеми признаками распорядительного документа, т. е. документа, содержащего управленческие решения, обязательные для выполнения.

Первый раздел «Положения» посвящен заводам и промыслам Алтайского горного округа. Здесь рассматриваются вопросы управления округом: состав, порядок комплектования органов управления, полномочия, права и обязанности должностных лиц.

Первая глава (ст. 1045–1048) содержит общие положения. В ст. 1045 отмечается, что Алтайский горный округ составляют земли в Алтайских горах и прилегающие к ним территории с рудниками и заводами. Алтайские промыслы, рудники и заводы – частная собственность государя императора, они состоят в ведении Кабинета его императорского величества и управляются Алтайским горным начальством. Самые важные вопросы управления заводами решал сам император; вопросы технического характера, а также усовершенствования технологий и оборудования, строительства заводских зданий, находились в ведении Горного ученого комитета. Стоит отметить, что с 1830 г. до 1855 г. Алтайские заводы находились в управлении министра финансов, главного управляющего бывшим корпусом горных инженеров, и подведомственных ему учреждений по горной части. С 1873 г. заводы перешли в ведение Министерства государственных имуществ по Горному департаменту. Заведование частными золотыми промыслами в Алтайском горном округе с 1870 г. относилось к ведению Министерства финансов.

Вторая глава (ст. 1049–1083) состоит из трех отделений, каждое из которых описывает местное управление округом. Первое отделение определяет состав управления. Второе – описывает круг полномочий, права и обязанности должностных лиц управления Алтайским горным округом. В третьем отделении раскрывается порядок подчинения, назначения и увольнения, описываются служебные преимущества должностных лиц управления округа.

Третья глава (ст. 1084–1215) рассматривает порядок управления горным округом. Она состоит из трех отделений, которые рассматривают управление отдельными отраслями, а они в свою очередь поделены на части. Первое отделение указывает на то, что Алтайским заводам принадлежат все находящиеся на пространстве горного округа земли, леса, озера, реки, рудники, прииски, ломки цветных камней и заводы, а ме-

таллы, минералы и цветные камни, находящиеся в недрах этих земель, принадлежат Кабинету. Второе отделение излагает порядок казенного хозяйственного управления. Первая его часть посвящена общему годовому расписанию. Вторая часть отделения описывает порядок заготовки продовольствия. Третья часть посвящена управлению землями, лесами, заведениями и строениями. В четвертой части описывается порядок «искусственного» горного управления. В пятой – рассматривается порядок заводского управления. В шестой – описаны металлы и произведения Алтайских заводов. Седьмая часть посвящена порядку отчетности.

Отчет по делопроизводству сводился к представлению сводной ведомости, в которой были зафиксированы все дела, которые велись в течение года. По незавершенным делам начальник округа писал объяснение с указанием причин, помешавших их закрытию. Отчет об усовершенствовании горного производства должен был содержать: 1) краткое описание состояния, в котором находились объекты промышленности в прошедшем году; 2) список открытых в течение года рудников или построенных (строящихся) заводов; 3) перечень мер, направленных на улучшение заводской работы и результаты внедрения. В отчете о дальнейшем усовершенствовании производства должны были указываться: 1) области, в которых имелись недостатки и недоработки; 2) предложения и меры, которые могли бы их устранить; 3) положительные результаты, к которым могли бы привести нововведения. На основании всех этих отчетов, полученных от заводских администраций, Главное управление составляло общий отчет по управлению заводами и шлифовальной фабрикой и представляло его в Кабинет. Последний проверял получаемые отчеты по четырем направлениям: 1. рациональность использования направленных на заводы средств; 2. объемы прихода, расхода и остатков материалов и припасов; 3. объемы прихода, расхода и остатков металлов и изделий; и 4. отчеты по делопроизводству, целесообразность и своевременность предложений по усовершенствованию производства и условий труда. Ежегодно по окончании ревизии Кабинет через управляющего представлял отчет императору.

Третье отделение описывает обустройство врачебной части и общественного призрения. Первая его часть посвящена врачебному обслуживанию. Во второй части определяется обустройство мест общественного призрения.

Из этого перечня следует вывод, что статьи «Положения о горных заводах и промыслах ведомства министерства Императорского Двора» были ориентированы не только на управление промышленностью округа, но они регулировали все сферы жизни в округе. Изучение общегосударственной и региональной нормативной базы в комплексе позволит составить представление о качестве законодательных актов последних десятилетий Российской Империи.